

Annexe 2 Inventaire des études de cas : informations supplémentaires sur les cas

1) Données de base

Nom de l'approche :	Expérience de conception et d'utilisation d'un guide de planification du développement communal intégrant les OMD/SRP et le suivi évaluation des performances des communes
Pays/région :	Niger / Régions de Tahoua, Maradi et Zinder
Noms et coordonnées du point focal:	Gaoussou Séne, SNV, conseiller décentralisation et gouvernance locale Zinder / Tireur du groupe de travail Gouvernance locale. Tel fixe: +227/510277, portable : +227/594030 e-mail : gaoussousene@snvworld.org /senegaoussou@yahoo.fr
Noms et coordonnées des auteurs de l'équipe de capitalisation:	Gaoussou Séne, SNV, conseiller décentralisation et gouvernance locale Zinder / Tireur du groupe de travail Gouvernance locale Tel fixe: +227/510277, portable : +227/594030 e-mail : gaoussousene@snvworld.org / senegaoussou@yahoo.fr Ibrahim Ousmane SNV, chef d'équipe2, conseiller décentralisation Tel fixe: +227/752052, potable : +227/583419 e-mail : oibrahim@snvworld.org Abdou Soumaila, SNV, conseiller décentralisation Tahoua Tel fixe : +227/610171 portable : +227/977122 e-mail : asoumaila@snvword.org Zeinabou Ouédraogo, SNV, CT genre/décentralisation Niamey : Tel fixe : +227/752052 portable : +227/212719 e-mail : zsaidou@snvword.org Hadizatou Amadou, SNV, conseillère junior décentralisation Tel fixe : +227/411552 portable : +227/890636 e-mail : hamadou@snvworld.org

A) Classification des approches présentées dans les études de cas

Veillez cocher les aspects pertinents pour l'approche présentée et attribuer de 0 à 3 croix selon l'importance relative de l'aspect

(0 pas pertinent, + aspect pertinent, mais peu important, ++ aspect important, +++ aspect très important)

- Au niveau des objectifs initiaux
- Au niveau des résultats/expériences (préliminaires)

1) Renforcement des capacités de suivi évaluation de la décentralisation et de la gouvernance locale	Objectifs initiaux	Résultats obtenus
- Renforcer les capacités des acteurs de la gouvernance locale, suivre et évaluer les processus de décentralisation et de gouvernance locale (suivi évaluation de la mise en oeuvre, des résultats, des effets, des impacts)?	++	+
- Renforcer l'intérêt et la demande pour les outils/approches/systèmes de suivi évaluation	++	++
- Renforcer les capacités d'auto évaluation des performances des acteurs de la gouvernance locale /des collectivités locales.	+++	++
2) Renforcement de la redevabilité et de la transparence/du contrôle démocratique de la gouvernance locale		
- Renforcer la demande de redevabilité et de transparence de la gouvernance locale.	++	+
- Renforcer les capacités des acteurs de la gouvernance locale à rendre compte et à gérer les affaires locales d'une manière transparente.	+++	+
3) Renforcement du contrôle démocratique au niveau des collectivités territoriales		
- Renforcer les capacités/procédures de contrôle démocratique au niveau des collectivités locales	+++	pas encore vérifié dans la pratique
- Renforcer l'intérêt et la demande pour le contrôle démocratique au niveau des collectivités locales	+++	pas encore vérifié dans la pratique

2) Objectifs, acteurs et pertinence de l'approche pour l'exercice de capitalisation

<p>Quels sont les organismes de développement et structures nationales qui ont appuyé :</p> <ul style="list-style-type: none"> - la conception de l'approche ? - l'expérimentation/le test ? - l'utilisation/l'adaptation à des contextes changeants ? - la réplication 	<p>PAC (Programme d'action communautaire), PADL (programme d'appui au développement local), Ministère du Plan à travers les services départementaux et communaux</p> <p>PAC, PADL, Ministère du Plan à travers les services départementaux et communaux.</p> <p>Un échange avec le DED est en cours pour l'harmonisation des démarches au niveau de Niamey</p>
<p>Acteurs/parties prenantes</p> <p>Quels acteurs de la décentralisation et de la gouvernance locale ont participé/ contribué à la conception/au test de l'approche?</p> <p>Utilisateurs/"groupes cible"</p> <p>A qui s'adresse l'approche ? Pour qui l'approche a t-elle été développée?</p> <p>Qui utilise l'approche de suivi-évaluation?</p>	<p>MID (Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation), PAC, PADL, collectivités, services déconcentrés du développement communautaire</p> <p>Les acteurs d'accompagnement de la décentralisation. L'approche a été développée par la SNV-Niger avec la participation de l'Etat, des partenaires comme le PAC, DED, PADL et les acteurs communaux avec le conseil municipal au premier plan.</p> <p>Les membres du conseil municipal, et les structures d'appui prioritairement, les organisations de la société civile et les citoyens.</p>

Pertinence de l'expérience/approche pour l'exercice de capitalisation ?

Veillez fournir quelques informations par rapport aux points suivants:

Motivations/objectifs

Quelle ont été les motivations et objectifs pour les différentes parties prenantes de s'engager dans l'approche/ l'expérience de suivi évaluation présentée?

L'idée du guide est partie du constat que les nouvelles communes avaient besoin urgemment d'informations de base sur leurs rôles et responsabilités et la démarche de conception, de mise en œuvre des actions de développement. Les nouveaux élus et les citoyens avaient une forte envie de prendre en main leur propre développement. Il fallait un outil qui pouvait répondre à ces différentes préoccupations. Ainsi les réflexions internes ont permis de mettre ensembles les guides de planification existants et l'outil d'auto-évaluation des performances des communes utilisé au Mali. Les OMD/SRP ont été pris en compte suite à la signature d'un contrat de partenariat entre la SNV et le PNUD

La participation des autres structures : le PAC, le PADL, les services déconcentrés de l'Etat, le DED, s'explique par le constat de pertinence de l'outil pour une planification, une exécution et un suivi participatif du développement.

Aussi les discussions ont montré toute l'utilité d'avoir une démarche simple efficace adaptée qui peut être appropriée facilement par les acteurs de développement communaux. Il y a aussi l'ambition de parvenir à un consensus autour d'un guide harmonisé pour la planification communale avec une démarche de suivi simple et efficace au niveau national et l'intégration des OMD/SRP au niveau des communes.

Comment ces objectifs ont évolué au cours de la conception/expérimentation et utilisation de l'approche?

Ces objectifs ont été jugés réalistes à la suite de la présentation d'une première expérience de l'utilisation de l'outil au cours de la conférence régionale sur la décentralisation de 12/2005. Plusieurs partenaires ont manifesté leur intérêt et l'Etat a décidé de relancer le processus de standardisation. La participation de l'Etat au niveau politique n'est pas chose acquise jusqu'à présent, mais les services techniques ont manifesté leur intérêt pour la maîtrise du processus. Au départ, il s'agissait d'un plan d'action communal. Avec les tests de la première version de l'outil, il y a eu évolution vers un plan de développement communal pluriannuel avec un programme annuel et des suivis périodiques.

Une étape importante a été intégrée dans le guide par les acteurs du test à savoir les consultations populaires ou intercommunautaires et la SNV a essayé de rendre accessibles aux communes les OMD/SRP.

<p>Caractéristiques et processus</p> <p>Décrivez brièvement les composantes clés, les grandes étapes, les outils et le processus de collecte et d'analyse des données, les types d'information générés dans le cadre de cette approche.</p> <p>Dans quelle phase se trouve actuellement l'approche : phase de conception, d'expérimentation, de capitalisation, d'utilisation, d'adaptation/réplication ?</p>	<p>Il s'agit d'une planification participative avec des périodes de suivi, d'évaluation et de programmation du développement ; les étapes sont :</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'auto-évaluation des performances de la commune, outil : <ul style="list-style-type: none"> ✓ canevas de l'auto-évaluation ✓ schéma rôles et responsabilité des acteurs ✓ tableau de consensus ou synthèse ✓ plan d'action pour le renforcement <p>ces outils permettent l'élaboration d'un plan de renforcement à court et moyen terme pour le bon fonctionnement la commune</p> <ul style="list-style-type: none"> - la planification communale ; outil : <ul style="list-style-type: none"> ✓ Canevas d'information sur les OMD/SRP ✓ Tableau de l'analyse des besoins prioritaires ✓ Inventaire des opportunités de la commune ✓ Grille de synthèse et d'analyse des thématiques. ✓ Matrice de planification communale ✓ Programme annuel - le suivi périodique - l'évaluation du plan de développement et la reprogrammation. <p>Une version finale du guide de planification est disponible. Dans le cadre de l'application, les différents programmes de la SNV sont au niveau de la planification communale, principalement les consultations intercommunales pour l'analyse des besoins prioritaires.</p>
--	---

<p>Partage d'informations et apprentissage</p> <ul style="list-style-type: none"> - Quelles leçons souhaiteriez-vous partager avec les participants du séminaire sous-régional ou des acteurs de la décentralisation/gouvernance locale de la sous région ? - Citez trois défis sur lesquels vous souhaiteriez échanger avec les participants du séminaire sous-régional. 	<p>Cette démarche jusqu'à présent a été appréciée par les utilisateurs comme l'outil qui permet de mettre ensemble tous les citoyens autour de la « chose communale ». Les démarches ont toujours parlé de consultations populaires, mais dans la pratique il s'agissait tout simplement du recensement des besoins des populations sans une analyse approfondie des causes des problèmes et sans priorisation.</p> <p>Au regard des premières expériences sur la participation populaire qu'occasionne le guide nous supposons qu'il peut être une garantie par rapport au partage des responsabilités entre les acteurs communaux dans le cadre de la mise en œuvre et le suivi du programme de développement local.</p> <p>Le respect des engagements et la transparence constituent le socle de tout développement adapté et durable.</p> <p>La possibilité pour les communautés de participer à l'atteinte des OMD/SRP par l'adoption de comportements élémentaires qui sont à leur portée (par exemple le nettoyage de la commune, l'utilisation de moustiquaires imprégnées) et le suivi régulier de l'exécution des actions retenues dans le plan de développement communal.</p> <p>Faire de l'outil une référence nationale soutenue par l'Etat dans le cadre de la planification et du suivi.</p> <p>Faire de cet outil un exemple de contribution des collectivités (commune) à l'atteinte des OMD et des objectifs des cadres stratégiques nationaux de lutte contre la pauvreté en Afrique.</p> <p>Rendre populaire les notions des OMD/SRP</p> <p>Faire produire un plan de développement participatif réaliste et réalisable par les élus, les leaders d'opinions, la société civile, les partenaires financiers et enfin pour le citoyen.</p>
<p>Autres commentaires</p>	<p>Cet outil est issu de la synthèse de beaucoup de travaux réalisés par les SNV des autres pays de la sous-région. Il évolue d'une évaluation de la situation de performance fonctionnelle à celle des réalisations et de la gestion au niveau de la commune. Il répond assez bien aux préoccupations d'une commune, non seulement en phase de démarrage, mais aussi d'une commune qui après une période d'accompagnement ambitionne de se prendre en charge en matière de planification et de suivi évaluation de la mise en œuvre des actions de développement.</p>